



**МИНИСТЕРСТВО  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ)**

**СТАТС-СЕКРЕТАРЬ -  
ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

Пресненская наб., д. 10, стр. 2, Москва, 125039

Тел. (495) 870-86-39, Факс (495) 870-70-06

E-mail: mineconom@economy.gov.ru

<http://www.economy.gov.ru>

ОКПО 00083204, ОГРН 1027700575385,

ИНН/КПП 7710349494/771001001

29.07.2019 № 24722-СШ/Д26и

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

По списку рассылки

О проекте федерального закона  
«Об обязательных требованиях»

Поручение Президента Российской Федерации от 26 февраля 2019 г. № Пр-294 (подпункт «б» пункт 3); План мероприятий («дорожная карта») по реализации механизма «регуляторной гильотины» от 29 мая 2019 г. № 4714п-ПЗ6

Во исполнение подпункта «б» пункта 3 поручения Президента Российской Федерации от 26 февраля 2019 г. № Пр-294, а также пункта 2 плана мероприятий («дорожной карты») по реализации механизма «регуляторной гильотины» от 29 мая 2019 г. № 4714п-ПЗ6 Минэкономразвития России направляет проект федерального закона «Об обязательных требованиях».

Приложение: на 27 л. в 1 экз.

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,  
хранится в системе электронного документооборота  
Министерства экономического развития Российской Федерации

**СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП**

Сертификат: 00E1036E1B07E0F280E911C34BA3887667  
Владелец: Шипов Савва Витальевич  
Действителен: с 21.03.2019 до 21.03.2020

С.В. Шипов

## Список рассылки

1. Экспертный совет при Правительстве Российской Федерации
2. Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации
3. Федеральное государственное научно-исследовательское учреждение «Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации»
4. Общероссийская общественная организация «Российский союз промышленников и предпринимателей»
5. Общероссийская общественная организация «Деловая Россия»
6. Торгово-промышленная палата Российской Федерации
7. Общероссийская общественная организация малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### Об обязательных требованиях в Российской Федерации

#### Глава 1. Общие положения

#### Статья 1. Сфера действия настоящего Федерального закона

1. Настоящий Федеральный закон регулирует условия и порядок установления, актуализации, доведения до граждан и организаций и исполнения обязательных требований в целях повышения эффективности регулирования общественных отношений и исключения избыточного вмешательства в деятельность граждан и организаций.

2. Настоящий Федеральный закон не распространяется на общественные отношения, связанные с установлением, актуализацией, доведением до граждан и организаций и исполнением обязательных требований:

- 1) устанавливаемых федеральными законами;
- 2) составляющих государственную тайну или относимых к охраняемой в соответствии с законодательством Российской Федерации иной информации ограниченного доступа;
- 3) устанавливаемых в сфере:
  - а) организации и прохождения государственной службы Российской Федерации и муниципальной службы в Российской Федерации;
  - б) обороны, государственного оборонного заказа, государственной безопасности;
  - в) оборонной продукции (работ, услуг), поставляемой по государственному оборонному заказу, продукции (работ, услуг), используемой в целях защиты сведений, составляющих государственную тайну или относимых к охраняемой в соответствии с законодательством Российской Федерации иной информации ограниченного доступа, продукции (работ, услуг), сведения о которой составляют государственную тайну;
  - г) использования атомной энергии, процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации, утилизации, захоронения указанной продукции;
- 4) устанавливаемых Центральным банком Российской Федерации;

## Статья 2. **Обязательные требования**

1. Под обязательными требованиями для целей настоящего Федерального закона понимаются установленные нормативными правовыми актами условия, ограничения, запреты, иные обязанности, которые адресованы к осуществлению гражданами и организациями предпринимательской и иной деятельности, совершению ими действий, результатам осуществления ими деятельности или совершения действий, используемым ими при осуществлении указанной деятельности, совершении действий объектам материального мира, а также к самим гражданам и организациям, если несоблюдение таких условий, ограничений, запретов, иных обязанностей может повлечь по крайней мере одно из следующих последствий:

административную, уголовную или иную юридическую ответственность;

запрет или невозможность осуществлять деятельность или совершать действия;

выдачу требования о необходимости устранения нарушений обязательных требований;

отказ в предоставлении государственной или муниципальной услуги.

2. В Российской Федерации устанавливаются:

- 1) федеральные обязательные требования;
- 2) региональные обязательные требования;
- 3) муниципальные обязательные требования.

## Статья 3. **Федеральные обязательные требования**

1. Федеральные обязательные требования могут быть установлены по предметам ведения Российской Федерации, по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации:

1) федеральными законами;

2) указами Президента Российской Федерации;

3) постановлениями Правительства Российской Федерации, если в соответствии с федеральными законами, указами Президента Российской Федерации оно уполномочено устанавливать обязательные требования в определенной сфере общественных отношений;

4) нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти, если в соответствии с федеральными законами они уполномочены устанавливать обязательные требования по вопросам, отнесенным к их компетенции;

5) нормативными правовыми актами иных органов и организаций, если в соответствии с федеральными законами они уполномочены устанавливать определенные обязательные требования.

2. Нормативные правовые акты органов и организаций, которыми устанавливаются обязательные требования, указанные в пунктах 3 – 5 части 1 настоящей статьи, пунктах 2 – 3 статьи 4 и статье 5 настоящего Федерального закона могут быть приняты только по тем вопросам, которые определены федеральными законами. Расширение предмета регулирования такими нормативными правовыми актами не допускается.

3. Полномочия по установлению обязательных требований, возложенные на Правительство Российской Федерации федеральным законом, не могут возлагаться Правительством Российской Федерации на федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, иные органы и организации, если иное не предусмотрено данным федеральным законом.

#### **Статья 4. Региональные обязательные требования**

1. Региональные обязательные требования могут быть установлены вне пределов ведения Российской Федерации, полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации:

1) законами субъекта Российской Федерации;

2) указами (постановлениями) высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), если в соответствии с федеральными законами, законами субъекта Российской Федерации оно уполномочено устанавливать обязательные требования по вопросам, отнесенным к его компетенции;

3) нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации, если в соответствии с федеральными законами, законами субъекта Российской Федерации, указами (постановлениями) высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) оно уполномочено устанавливать обязательные требования по вопросам, отнесенным к его компетенции.

3. Полномочия по установлению обязательных требований, возложенные на высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации федеральным законом,

не могут возлагаться высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации на органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации, иные органы и организации.

#### **Статья 5. Муниципальные обязательные требования**

Муниципальные обязательные требования могут быть установлены представительным органом муниципального образования по вопросам, отнесенным к его компетенции федеральными законами, законами субъекта Российской Федерации, уставом муниципального образования.

#### **Статья 6. Обязательные требования, содержащиеся в международных договорах Российской Федерации, решениях международных организаций, международных конференций**

1. Обязательные требования должны соответствовать международным обязательствам Российской Федерации, содержащимся в международных договорах Российской Федерации, решениях международных организаций, международных конференций, имеющих обязательный характер для Российской Федерации.

2. Обязательные требования, содержащиеся в официально опубликованных международных договорах Российской Федерации, решениях международных организаций, международных конференций, имеющих обязательный характер для Российской Федерации, не требующих издания федеральных законов и иных нормативных правовых актов для реализации, действуют в Российской Федерации непосредственно.

3. В целях выполнения международных договоров Российской Федерации, решений международных организаций и международных конференций, имеющих обязательный характер для Российской Федерации, обязательные требования устанавливаются соответствующими нормативными правовыми актами в случаях, если:

в соответствии с международными договорами Российской Федерации, решениями международных организаций и международных конференций, имеющими обязательный характер для Российской Федерации, предусмотрено установление обязательных требований;

выполнение международных договоров Российской Федерации, решений международных организаций и международных конференций, имеющих обязательный

характер для Российской Федерации, невозможно без установления соответствующих обязательных требований.

4. Обязательные требования, устанавливаемые в целях выполнения международных договоров Российской Федерации, решений международных организаций и международных конференций, имеющих обязательный характер для Российской Федерации, устанавливаются нормативными правовыми актами Российской Федерации, определенными частью 1 статьи 3 настоящего Федерального закона.

5. При подготовке документов, относящихся к праву Евразийского экономического союза, или международных договоров Российской Федерации, в которых предполагается наличие обязательных требований, органы и должностные лица, представляющие Российскую Федерацию, обязаны учитывать положения настоящего Федерального закона.

#### **Статья 7. Документы, содержащие обязательные требования**

Юридическую силу обязательных требований имеют также условия, ограничения, запреты и иные обязанности, предусмотренные документами по стандартизации, иными документами, не являющимися нормативными правовыми актами, если соблюдение положений указанных документов предусмотрено федеральными законами или в соответствии с федеральными законами – иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами.

#### **Статья 8. Правопреемство полномочий по изменению (отмене) обязательных требований**

1. Упразднение (ликвидация), реорганизация органа государственной власти, иного органа или организации, уполномоченных на установление обязательных требований, или иные организационные изменения, предусматривающие утрату ими полномочий по установлению обязательных требований, не влекут прекращения действия ранее установленных обязательных требований.

2. В случае упразднения (ликвидации), реорганизации органа государственной власти, иного органа или организации, уполномоченных на установление обязательных требований, или иных организационных изменений, предусматривающих утрату ими полномочий по установлению обязательных требований, соответствующие решения

должны содержать положения о правопреемстве полномочий по изменению (отмене) обязательных требований.

3. В случае, если упразднение (ликвидация), реорганизация органа государственной власти, иного органа или организации, уполномоченных в соответствии с настоящим Федеральным законом на установление обязательных требований, или иные организационные изменения, предусматривающие утрату ими полномочий по установлению обязательных требований, произошли без определения правопреемства по изменению (отмене) обязательных требований, изменение (отмена) таких обязательных требований осуществляется вышестоящим органом государственной власти.

4. В случае образования в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения двух и более граничащих между собой субъектов Российской Федерации порядок действия обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами объединяемых субъектов Российской Федерации, определяется федеральным конституционным законом, регулирующим такое объединение.

## **Статья 9. Действие обязательных требований**

1. Положения нормативных правовых актов, которыми устанавливаются обязательные требования, вступают в силу либо 1 января, либо 1 июля соответствующего года, но не ранее чем через шесть месяцев после дня их официального опубликования.

2. Действие нормативного правового акта, устанавливающего обязательные требования, не распространяется на отношения, возникшие до его введения в действие.

Нормативный правовой акт, установивший обязательные требования, может иметь обратную силу, то есть распространять свое действие на отношения, возникшие до установления обязательных требований, если в результате их соблюдения улучшается положение граждан и организаций.

3. Обязательные требования, устанавливаемые в соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 3, пунктами 2 и 3 части 1 статьи 4 настоящего Федерального закона, не могут действовать более пяти лет без их актуализации. По истечении данного срока положения соответствующих нормативных правовых актов не применяются. Установление аналогичных обязательных требований возможно в порядке, установленном настоящим Федеральным законом.



## Статья 10. Социально-опасные риски

1. Обязательные требования могут устанавливаться только в целях:

защиты жизни и здоровья граждан;

защиты прав и свобод граждан, а также законных интересов граждан и организаций;

защиты нравственности;

защиты семьи, материнства, отцовства и детства;

обеспечения социальной справедливости и социального партнерства;

охраны окружающей среды, жизни или здоровья животных и растений;

сохранения объектов культурного наследия, Музейного фонда Российской Федерации, документов Архивного фонда Российской Федерации, документов, входящих в состав национального библиотечного фонда;

обеспечения законности, правопорядка, общественной безопасности;

защиты государственной границы, территориального моря, воздушного пространства, исключительной экономической зоны и континентального шельфа Российской Федерации;

обеспечения обороны страны и безопасности государства;

защиты иных охраняемых законом ценностей (далее также – охраняемые законом ценности).

Установление обязательных требований в иных целях не допускается.

2. Обязательные требования включают условия, ограничения, запреты и иные обязанности с учетом рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее – социально-опасные риски) и минимизирования последствий причинения им вреда (ущерба).

Перечень социально-опасных рисков и уровень их опасности утверждается Правительством Российской Федерации.

## Статья 11. Категории обязательных требований

1. Устанавливаются следующие категории обязательных требований:

1) обязательные требования 1 категории – обязательные требования, несоблюдение которых может повлечь по крайней мере одно из следующих последствий:

а) уголовную и (или) административную ответственность;

б) запрет или невозможность осуществлять деятельность или совершать действия;

2) обязательные требования 2 категории – обязательные требования, несоблюдение которых может повлечь по крайней мере одно из следующих последствий:

а) выдачу требования о необходимости устранения нарушений обязательных требований;

б) отказ в предоставлении права осуществлять определенную деятельность или совершать действия (разрешения);

3) обязательные требования 3 категории – обязательные требования, несоблюдение которых влечет отказ в предоставлении государственной или муниципальной услуги, не предусмотренной подпунктом «б» пункта 2 настоящей части.

2. Обязательные требования при их установлении подлежат отнесению к соответствующей категории в зависимости от уровня социально-опасного риска, на предотвращение и (или) минимизирование последствий которого направлено установление обязательного требования.

Если обязательное требование одновременно может быть отнесено к более чем одной категории, определяется более высокая категория.

3. Критерии отнесения обязательных требований к соответствующей категории в зависимости от уровня социально-опасного риска устанавливаются Правительством Российской Федерации и должны учитывать тяжесть последствий причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в результате наступления негативных событий от деятельности или действий граждан и организаций, от результатов такой деятельности или действий.

4. Ответственность за несоблюдение обязательных требований также должна предусматривать дифференциацию в зависимости от тяжести последствий причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в результате наступления негативных событий от деятельности или действий граждан и организаций, от результатов такой деятельности или действий, массовости несоблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований.

## **Статья 12. Оценка соблюдения обязательных требований**

1. Оценка соблюдения обязательных требований осуществляется:

1) при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля;

2) при привлечении к юридической ответственности;

3) при оказании государственных и муниципальных услуг.

2. Порядок осуществления оценки соблюдения обязательных требований в случаях, установленных частью 1 настоящего Федерального закона, определяется соответствующими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами.

## Глава 2. **Принципы установления и актуализации обязательных требований**

### Статья 13. **Законность**

1. Обязательные требования, противоречащие Конституции Российской Федерации и соответствующим ей нормативным правовым актам по содержанию, оформлению и (или) процедурам их принятия, признаются недействительными с момента их принятия и подлежат отмене.

2. Обязательные требования, ограничивающие право на свободу экономической деятельности, свободное использование своего имущества для любой законной экономической деятельности, могут быть установлены только федеральными законами.

3. При установлении обязательных требований должна исключаться возможность их избирательного применения и возникновения конфликта интересов.

4. Применение обязательных требований по аналогии не допускается.

### Статья 14. **Открытость обязательных требований**

1. Обязательные требования устанавливаются при условии их общественного обсуждения и максимально возможного учета мнений заинтересованных лиц.

2. Обязательные требования, содержащиеся в неопубликованных нормативных правовых актах, не применяются.

3. Обязательные требования, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации, международными договорами, после их официального опубликования подлежат размещению на официальных сайтах органов государственной власти, органов местного самоуправления, осуществляющих государственный (муниципальный) контроль (надзор).

## Статья 15. **Обоснованность обязательных требований**

1. Обязательные требования могут устанавливаться только в целях предотвращения (минимизации последствий) причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

2. Наличие социально-опасного риска и возможность уменьшения или устранения этого риска с помощью применения обязательных требований являются необходимыми условиями установления обязательных требований, подлежащими обоснованию при установлении обязательных требований.

3. Наличие социально-опасного риска должно основываться на анализе объективной и регулярно собираемой информации об уровне причиненного вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям применительно к общественным отношениям, в которых предполагается установление обязательных требований.

4. Не допускается установление обязательных требований в целях уменьшения или устранения рыночных и иных рисков, напрямую не причиняющих вред (ущерб) охраняемым законом ценностям.

5. Обязательные требования должны быть направлены только на те объекты, в которых могут возникнуть социально-опасные риски.

6. Обязательные требования должны устанавливаться с учетом эффективности применения альтернативных мер по ограничению социально-опасных рисков.

7. Обязательные требования должны предусматривать минимально необходимые для предотвращения причинения вреда (ущерба) охраняемых законом ценностей финансовые и организационные затраты граждан и организаций.

8. Обязательные требования по своему содержанию и количеству должны быть соразмерны вреду (ущербу), который может быть причинен охраняемым законом ценностям.

9. Обязательные требования не могут служить препятствием осуществлению предпринимательской и иной экономической деятельности в большей степени, чем это минимально необходимо для выполнения целей их установления.

Лицензирование и иные разрешительные режимы могут устанавливаться только федеральными законами и только в отношении высоких социально-опасных рисков.

10. Последствия несоблюдения обязательных требований должны быть понятны.

11. Обязательные требования должны соответствовать современному уровню развития науки, техники и технологий в соответствующей сфере деятельности, передовому отечественному и зарубежному опыту.

12. Государством создаются условия для развития применения негосударственных форм контроля посредством сокращения сферы государственного регулирования исходя из минимальной необходимости в нем.

#### **Статья 16. Системность регулирования**

1. Обязательные требования должны соответствовать принципам и общим положениям государственного регулирования в различных сферах общественных отношений, установленных законодательством Российской Федерации.

2. Обязательные требования, установленные в отношении одного и того же предмета регулирования, не должны противоречить друг другу.

3. Не допускается оценка соблюдения обязательного требования, установленного в отношении одного предмета регулирования, в рамках осуществления государственного (муниципального) контроля (надзора) несколькими органами государственной власти и (или) органами местного самоуправления.

4. Установление обязательных требований в нормативных правовых актах, не являющихся законами, допустимо, когда установление таких требований в законе нецелесообразно.

Органы и должностные лица, устанавливающие обязательные требования, а также случаи такого установления, должны быть определены законами.

#### **Статья 17. Предсказуемость регулирования**

1. Органы государственной власти, органы местного самоуправления обеспечивают предсказуемость правового регулирования, публично уведомляя о планах своей работы по установлению и актуализации обязательных требований.

2. Сроки вступления в силу нормативного правового акта, устанавливающего обязательные требования, должны определяться исходя из сроков, необходимых гражданам и организациям для подготовки к осуществлению деятельности в связи с устанавливаемыми обязательными требованиями.

Порядок и сроки вступления в силу нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, не должны наносить ущерб гражданам и организациям.

#### **Статья 18. Исполнимость обязательных требований**

1. Установлению подлежат только те обязательные требования, соблюдение которых возможно оценить при оказании государственных и муниципальных услуг либо осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечении к юридической ответственности.

2. Обязательные требования должны отвечать критерию их исполнимости, то есть возможности их соблюдения всеми лицами, в отношении которых они установлены.

3. Обязательные требования должны содержать однозначный и не подлежащий различному толкованию смысл.

#### **Статья 19. Добросовестность граждан и организаций**

1. При соблюдении гражданами и организациями обязательных требований предполагается добросовестность их действий.

2. Граждане и организации также считаются добросовестными, если при соблюдении обязательных требований они действовали в соответствии с официальным разъяснением обязательных требований, руководством по соблюдению обязательных требований, предписанием или иным решением органа, осуществлявшего оценку соблюдения обязательных требований.

3. В случае действия различных по своему содержанию обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами одинаковой юридической силы в отношении одного и того же предмета регулирования, различных официальных разъяснений таких обязательных требований, руководств по их соблюдению, принятия органами, осуществляющими соблюдение обязательных требований, конфликтующих предписаний или иных решений, лицо считается добросовестным, если обеспечило соблюдение одних из таких обязательных требований.

Привлечение к ответственности граждан и организаций, обеспечивших соблюдение обязательных требований, не допускается.

### Глава 3. **Порядок установления и актуализации обязательных требований**

#### Статья 20. **Общие правила установления и актуализации обязательных требований**

1. Органы государственной власти, органы местного самоуправления, иные органы и организации при разработке проекта нормативного правового акта, которым устанавливаются обязательные требования, размещают соответствующее уведомление на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», созданном для размещения информации о подготовке проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения (далее – специализированный сайт) для прохождения оценки регулирующего воздействия, проведения экспертизы и публичного обсуждения.

Определение специализированного сайта и порядок размещения указанного уведомления определяются:

в отношении федеральных обязательных требований – Правительством Российской Федерации;

в отношении региональных и муниципальных обязательных требований – законом субъекта Российской Федерации.

2. Нормативные правовые акты, которыми устанавливаются обязательные требования, могут быть приняты только в случае подтверждения результатами оценки регулирующего воздействия обоснованности их установления.

3. Установленные обязательные требования подлежат доведению до граждан и организаций путем официального опубликования нормативных правовых актов, их установивших, в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

4. Обязательные требования подлежат включению в реестр обязательных требований. Порядок ведения реестра обязательных требований и доступа к нему граждан и организаций определяется Правительством Российской Федерации.

5. Обязательные требования подлежат обязательной актуализации – пересмотру на предмет обоснованности и актуальности не реже, чем один раз в пять лет с момента вступления в силу нормативного правового акта, их установившего.

6. Оценка обоснованности и актуальности обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами, осуществляется в процессе оценки фактического воздействия и публичного обсуждения такой оценки.

7. Положения нормативных правовых актов, установивших обязательные требования, подлежат отмене или пересмотру в случае недостижения целей регулирования, заявленных при их введении в действие.

## Статья 21. **Форма установления обязательных требований**

1. Обязательное требование может считаться установленным, если из положений нормативного правового акта, его устанавливающего, во взаимосвязи с другими нормативными правовыми актами понятны:

содержание условия, ограничения, запрета или иной обязанности;

осуществляемая деятельность, совершаемые действия, в отношении которых устанавливаются условия, ограничения, запреты или иные обязанности;

лица и используемые объекты, к которым предъявляются условия, ограничения, запреты и иные обязанности при осуществлении деятельности, совершении действий;

результаты осуществления деятельности, совершения действий, в отношении которых устанавливаются обязательные требования;

граждане и организации, которые обязаны соблюдать обязательные требования;

порядок оценки соблюдения обязательного требования;

последствия несоблюдения обязательного требования.

2. При воспроизведении в нормативном правовом акте обязательного требования, установленного нормативным правовым актом большей юридической силы, обязательна ссылка в тексте нормативного правового акта на нормативный правовой акт большей юридической силы.

3. Положения, конкретизирующие содержание установленного тем же нормативным правовым актом или ранее установленного другим нормативным правовым актом обязательного требования, должны содержать ссылки на элемент структуры нормативного правового акта, которым установлено обязательное требование, и не могут предусматривать новые условия, ограничения, запреты или иные обязанности или иным образом ухудшать положение граждан или организаций.

4. Нормативный правовой акт, устанавливающий обязательные требования, должен содержать в качестве неотъемлемой части, обладающей равной с ним юридической силой, прилагаемый перечень установленных обязательных требований (далее – перечень обязательных требований), систематизированный по категориям социально-опасных



рисков с указанием элемента структуры нормативного правового акта или документа, содержащего обязательное требование.

Данный перечень должен включать обязательные требования в той форме, чтобы обязательное требование могло соблюдаться и подвергаться оценке его соблюдения.

5. Обязательные требования не могут применяться, если не включены в перечень обязательных требований.

6. Требования к форме перечня обязательных требований устанавливаются Правительством Российской Федерации.

7. Методические рекомендации по оформлению нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, применению иных правил юридической техники, устанавливаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

## **Статья 22. Оценка регулирующего воздействия обязательных требований**

1. Оценка регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования (далее – оценка регулирующего воздействия), проводится для определения обоснованности их установления в соответствии со статьей 12 настоящего Федерального закона, а также сопоставления выгод и затрат от их установления, позволяющих оценить достижение целей регулирования, выявления положений, вводящих избыточные условия, запреты, ограничения или иные обязанности для граждан и организаций или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов граждан и организаций, необоснованно затрудняющих осуществление деятельности или совершение действий гражданами и организациями.

Нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами могут быть предусмотрены и иные цели оценки регулирующего воздействия.

Федеральными законами могут быть установлены случаи, при которых оценка регулирующего воздействия не осуществляется.

2. Результатом оценки регулирующего воздействия должно быть решение об обоснованности установления обязательных требований, о необходимости доработки

проекта нормативного правового акта, устанавливающего обязательные требования, необоснованности установления обязательных требований, а также иные решения, подготовленные на основе полученных выводов.

3. Результаты оценки регулирующего воздействия должны быть размещены на официальном сайте для публичного обсуждения.

4. Правила проведения оценки регулирующего воздействия, а также урегулирования разногласий по результатам оценки регулирующего воздействия, утверждаются:

В отношении федеральных обязательных требований – Правительством Российской Федерации;

В отношении региональных и муниципальных обязательных требований – законом субъекта Российской Федерации.

5. Методическое обеспечение деятельности по проведению оценки регулирующего воздействия, в том числе разработка методических рекомендаций по внедрению правил проведения оценки регулирующего воздействия, осуществляется уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

### **Статья 23. Оценка фактического воздействия обязательных требований**

1. Оценка фактического воздействия нормативных правовых актов, установивших обязательные требования (далее – оценка фактического воздействия), проводится в целях анализа достижения целей регулирования, заявленных при установлении обязательных требований, определения и оценки фактических положительных и отрицательных последствий их установления, а также выявления в них положений, установивших избыточные условия, запреты, ограничения или иные обязанности для граждан и организаций или необоснованно затрудняющих осуществление деятельности или совершение действий гражданами и организациями.

2. Порядок проведения оценки фактического воздействия устанавливается:

В отношении федеральных обязательных требований – Правительством Российской Федерации;

В отношении региональных и муниципальных обязательных требований – законом субъекта Российской Федерации.

3. Результатом оценки фактического воздействия должно быть решение о необходимости в установленном порядке продления действия нормативного правового акта, установившего обязательные требования, внесения в него изменений или его отмене, а также иные решения, подготовленные на основе полученных выводов.

4. Результаты оценки фактического воздействия должны быть размещены на официальном сайте для публичного обсуждения.

7. Методическое обеспечение деятельности по проведению оценки фактического воздействия, в том числе разработка методических рекомендаций по внедрению правил проведения оценки фактического воздействия, осуществляется уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

#### **Статья 24. Экспертиза обязательных требований**

1. В целях оценки обязательных требований на предмет их соответствия нормативным правовым актам большей юридической силы, принципам установления обязательных требований, предусмотренным статьями 13-19 настоящего Федерального закона, иных целях, проводится экспертиза проекта нормативного правового акта, устанавливающего обязательные требования.

2. Порядок проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, и устанавливается:

в отношении нормативных правовых актов Российской Федерации – Правительством Российской Федерации;

в отношении нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и муниципальных нормативных правовых актов – законом субъекта Российской Федерации.

3. Методическое обеспечение деятельности по проведению экспертизы проектов нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, осуществляется уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

#### **Статья 25. Публичное обсуждение обязательных требований**

1. Органы государственной власти, органы местного самоуправления при установлении обязательных требований, а также их пересмотре или отмене должны

обеспечить выявление заинтересованных и затрагиваемых обязательными требованиями лиц, а также предоставление им возможности принять участие в открытых, содержательных и сбалансированных обсуждениях на всех этапах процесса подготовки соответствующего нормативного правового акта и пересмотра обязательных требований.

2. Результаты публичного обсуждения обязательных требований размещаются на специализированном сайте.

3. Порядок проведения публичного обсуждения обязательных требований устанавливается:

в отношении федеральных обязательных требований – Правительством Российской Федерации;

в отношении региональных обязательных требований – высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации;

в отношении муниципальных обязательных требований – представительным органом муниципального образования.

## **Статья 26. Экспериментальные правовые режимы**

1. Экспериментальный правовой режим состоит во временном отказе от применения определенной группой лиц обязательных требований или уменьшении обязанностей, выраженных в форме условий, ограничений, запретов, для граждан и организаций в целях оценки эффективности будущего правового регулирования по обеспечению предотвращения причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

2. Порядок инициирования, установления, реализации, мониторинга реализации, отмены, приостановления, оценки результативности экспериментальных правовых режимов в сфере применения обязательных требований определяется в соответствии с федеральным законом.

## **Статья 27. Улучшение положений граждан и организаций**

1. Если иное не установлено федеральными законами, Президент Российской Федерации вправе установить обязательные требования, улучшающие положение граждан и организаций, по сравнению с правовым положением, установленным федеральными законами.

2. Право Президента Российской Федерации, предусмотренное частью 1 настоящей статьи, не распространяется на отношения в сферах:

- 1) налогового законодательства;
- 2) юридической ответственности.

3. О всех фактах использования права, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, Президент Российской Федерации информирует палаты Федерального Собрания Российской Федерации.

## **Статья 28. Использование информационных технологий**

1. Информационные технологии могут использоваться на всех стадиях установления и актуализации обязательных требований.

2. С использованием информационных технологий в обязательном порядке:

1) обеспечивается размещение текстов проектов нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования;

2) организуется публичное обсуждение проектов нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, а также обязательных требований, подлежащих актуализации;

3) ведется реестр обязательных требований.

## **Статья 29. Реестр обязательных требований**

1. Обязательные требования подлежат включению в реестр обязательных требований.

2. Реестр обязательных требований должен обеспечивать информирование лиц об обязательных требованиях, систематизированных по различным основаниям, нормативных правовых актах, их установивших, сроке их действия, а также иных сведениях, установленных Правительством Российской Федерации.

3. В случае расхождения между реестром обязательных требований и нормативным правовым актом, устанавливающим обязательные требования, преимущественную силу имеют обязательные требования, содержащиеся в нормативном правовом акте.

4. Порядок ведения реестра обязательных требований и доступа к нему граждан и организаций определяется Правительством Российской Федерации.

#### Глава 4. **Соблюдение обязательных требований**

##### Статья 30. **Правила соблюдения обязательных требований**

1. Обязательные требования соблюдаются одинаковым образом и в равной мере независимо от вида нормативного правового акта, которым они приняты.

2. Обязательные требования должны соблюдаться надлежащим образом в соответствии с условиями, ограничениями, запретами, иными обязанностями, содержащимися в обязательных требованиях.

3. Если иное не установлено федеральными законами, граждане и организации вправе избрать любой способ надлежащего соблюдения обязательных требований.

##### Статья 31. **Официальные разъяснения обязательных требований**

1. В случаях обнаружения неясностей и различного понимания обязательных требований, противоречий в практике их применения может быть дано официальное разъяснение обязательных требований.

2. Официальное разъяснение обязательных требований дается исключительно в целях уяснения, уточнения содержания обязательных требований, не может устанавливаться новых обязательных требований, изменять смысл обязательных требований и выходить  
за пределы разъясняемых обязательных требований.

3. Официальное разъяснение обязательных требований дают органы, их установившие, и органы, которым право на официальное разъяснение предоставлено законодательством Российской Федерации.

Если иное не установлено федеральным законом, Правительство Российской Федерации определяет федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный осуществлять официальное разъяснение обязательных требований, установленных конкретным федеральным законом.

4. Официальное разъяснение обязательных требований, которое дается при рассмотрении конкретного дела, является обязательным для его участников.

5. Акты официального разъяснения обязательных требований должны быть опубликованы.

6. Иные разъяснения обязательных требований, в том числе разъяснения, даваемые должностными лицами органов и организаций при осуществлении государственного

контроля (надзора), муниципального контроля в отношении конкретных субъектов или применительно к конкретной ситуации, не имеют обязательной юридической силы и носят рекомендательный характер.

7. Все неустранимые противоречия и неясности обязательных требований толкуются в пользу лиц, которые обязаны их соблюдать (исполнять).

### **Статья 32. Преодоление коллизий обязательных требований**

1. В случае действия различных по своему содержанию обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами одинаковой юридической силы одного и того же органа или организации в отношении одного и того же предмета регулирования и не противоречащих нормативным правовым актам с более высокой юридической силой, преимущество имеют обязательные требования, установленные позднее.

2. В случае действия различных по своему содержанию обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами одинаковой юридической силы различных органов или организаций в отношении одного и того же предмета регулирования и не противоречащих нормативным правовым актам с более высокой юридической силой, граждане и организации самостоятельно выбирают обязательные требования, подлежащие соблюдению.

### **Статья 33. Руководства по соблюдению обязательных требований**

В целях доведения до граждан и организаций информации о способах соблюдения обязательных требований органы и организации, осуществляющие государственный контроль (надзор), муниципальный контроль выпускают руководства по соблюдению обязательных требований, носящие рекомендательный характер, в порядке, предусмотренном федеральным законом, регулирующим отношения, связанные с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

### **Статья 34. Оспаривание обязательных требований**

1. Обязательные требования, установленные в нарушение принципов и правил, предусмотренных настоящим Федеральным законом, не соответствующих иным федеральным законам, должны признаваться недействительными и подлежать отмене.

2. Оспаривание обязательного требования, не соответствующего федеральному закону, осуществляется в том органе или организации, в компетенцию которого входит рассмотрение соответствующей жалобы и принятие по ней решения. Подача жалобы в орган или организацию, должностному лицу не препятствует обращению в суд.

## **Глава 5. Заключительные и переходные положения**

### **Статья 35. Вступление настоящего Федерального закона в силу**

1. Настоящий Федеральный закон, за исключением положений, для которых настоящей главой установлены иные сроки и порядок вступления в силу, вступает в силу по истечении трех месяцев со дня его официального опубликования.

2. Настоящая глава вступает в силу со дня официального опубликования настоящего Федерального закона.

3. Положения статей 10 - 28 настоящего Федерального закона вступают в силу со дня официального опубликования настоящего Федерального закона и до 1 января 2021 года применяются при реализации требований части 5 статьи 36 настоящего Федерального закона.

4. Обязательные требования, введенные в действие в период с 1 января 2021 года по 31 декабря 2022 года в соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 3, пунктами 2 и 3 части 1 статьи 4 настоящего Федерального закона, не могут действовать более трех лет без их актуализации. По истечении данного срока положения нормативных правовых актов, установивших такие обязательные требования, не применяются. Новое установление аналогичных обязательных требований, возможно в порядке, установленном настоящим Федеральным законом.

### **Статья 36. Обеспечение реализации положений настоящего Федерального закона**

1. С 1 января 2021 года не могут применяться вне зависимости от того, отменены ли содержащие их положения нормативных правовых актов:

а) обязательные требования, содержащиеся в не опубликованных официально нормативных правовых актах, иных документах, не являющимися нормативными правовыми актами, за исключением обязательных требований, составляющих



государственную тайну или относимых к охраняемой в соответствии с законодательством Российской Федерации иной информации ограниченного доступа;

б) обязательные требования, установленные нормативными правовыми актами, вступившими в силу до 1 января 2021 года, в том числе нормативными правовыми актами Союза ССР, за исключением обязательных требований, установленных федеральными законами;

в) обязательные требования, установленные документами, не являющимися нормативными правовыми актами, в случае если для неопределенного круга лиц обязанность соблюдать положения указанных документов предусмотрена нормативными правовыми актами, вступившими в силу 1 января 2021 года, за исключением обязательных требований, установленных документами, не являющимися нормативными правовыми актами, в случае если для неопределенного круга лиц обязанность соблюдать положения указанных документов предусмотрена федеральными законами.

2. Президентом Российской Федерации может быть установлен перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, устанавливающих обязательные требования в сфере опасных производственных объектов, атомной энергии, обращения с радиоактивными отходами и иными отходами, космической и авиационной деятельности и актуализация которых может быть осуществлена в иные сроки, чем предусмотренные частью 1 настоящей статьи.

3. С 1 января 2021 года признаются не действующими на территории Российской Федерации нормативные правовые акты Союза ССР, содержащие обязательные требования, подлежащие оценке при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля, и (или) при привлечении к юридической ответственности.

4. Признание утратившими силу нормативных правовых актов органов РСФСР, органов Российской Федерации, прекративших свое существование, осуществляется в следующем порядке:

1) в отношении законов РСФСР и Российской Федерации, нормативных правовых актов Съезда народных депутатов РСФСР и Российской Федерации, Верховного Совета РСФСР и Российской Федерации, Президиума Верховного Совета РСФСР и Российской Федерации, Всероссийского Съезда Советов, Всероссийского Центрального исполнительного комитета, Президиума Всероссийского Центрального исполнительного

комитета, Всероссийского Центрального исполнительного комитета и Совета народных комиссаров РСФСР – федеральными законами;

2) в отношении нормативных правовых актов Совета министров РСФСР, Совета народных комиссаров РСФСР – указами Президента Российской Федерации;

3) в отношении нормативных правовых актов министерств, народных комиссариатов, ведомств, иных органов государственного управления РСФСР и Российской Федерации, а также государственных корпораций – постановлениями Правительства Российской Федерации.

5. Президент Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации, представительные органы муниципальных образований в целях обеспечения реализации положений федеральных законов, предусматривающих установление обязательных требований соответствующими органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, обеспечивают актуализацию указанных обязательных требований до 1 сентября 2020 года.

6. Правительство Российской Федерации в срок до 1 сентября 2022 года вносит в Государственную Думу проекты федеральных законов о внесении изменений в федеральные законы, которыми федеральные органы исполнительной власти наделены полномочиями по установлению обязательных требований, в целях реализации положений статьи 4 настоящего Федерального закона.

Президент  
Российской Федерации

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА** **к проекту федерального закона «Об обязательных** **требованиях»**

Законопроект «Об обязательных требованиях» разработан во исполнение подпункта «б» пункта 3 перечня поручений Президента Российской Федерации (№ Пр-294 от 26 февраля 2019 г.), а также пункта 2 плана мероприятий («дорожной карты») по реализации механизма «регуляторной гильотины», утвержденного Правительством Российской Федерации 29 мая 2019 г. № 4714п-ПЗ6.

Законопроект содержит основные принципы установления обязательных требований, общие условия установления обязательных требований, полномочия органов государственной власти по установлению обязательных требований, порядок разработки и вступления в силу нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, а также положения о возможности установления экспериментальных правовых режимов в сфере применения обязательных требований.

Так, к основным принципам установления обязательных требований следует отнести следующие:

- 1) законность;
- 2) открытость;
- 3) обоснованность;
- 4) системность регулирования;
- 5) предсказуемость регулирования;
- 6) исполнимость.

Действие законопроекта распространяется на обязательные требования, которые содержатся в нормативных правовых актах Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, иных органов и организаций, наделенными отдельными государственными или иными публичными полномочиями.

Кроме того, правила, устанавливаемые законопроектом, также распространяются на документы, не являющиеся нормативными правовыми актами, в случае если возможность принятия таких документов по отдельным видам общественных отношений установлена федеральными законами, а обязательность требований, содержащихся в соответствующих документах, установлена указом Президента Российской Федерации или Постановлением Правительства Российской Федерации.

Законопроект содержит положения, в соответствии с которыми при разработке проектов нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, проект акта подлежит правовой и антикоррупционной экспертизе, а также оценке регулирующего воздействия.

При этом в рамках оценки регулирующего воздействия в обязательном порядке будет анализироваться соблюдение разработчиками нормативных актов общих условий установления обязательных требований, которые содержатся в законопроекте.

Законопроектом также предусмотрено положение, в соответствии с которым нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти, содержащие обязательные требования, вступают в силу одновременно на всей территории Российской Федерации либо 1 января, либо 1 июля, но не ранее чем через 6 месяцев после дня их официального опубликования, а также в целях их актуализации утрачивают свою силу по истечении 5 лет.

При этом предполагается, что указанный срок может быть продлен на тот же или меньший срок по решению комиссии Правительства Российской Федерации.

В целях оценки возможности возникновения рисков причинения вреда охраняемым законам ценностям, а также определения оптимальных вариантов будущего правового регулирования предполагается возможность установления экспериментальных правовых режимов, состоящих во временном отказе от применения обязательных требований или уменьшении объема и характера обязанностей.

Также законопроектом предлагается закрепить возможность выпуска федеральными органами исполнительной власти руководств по исполнению обязательных требований.

Целью выпуска указанных руководств является разъяснение обязательных требований, иллюстрация примеров и способов их соблюдения, а также рекомендации по принятию конкретных мер, которые необходимо предпринять для обеспечения исполнения обязательных требований.

Одновременно законопроектом устанавливается, что деятельность граждан, а также организаций и действия их работников, соответствующие руководствам по соблюдению обязательных требований, не могут квалифицироваться как нарушающие обязательные требования.

Реализация положений, предусмотренных законопроектом, не повлечет социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Реализация положений, предусмотренных законопроектом, не окажет влияния на доходы или расходы и не повлечет дополнительных расходов федерального бюджета и иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Реализация законопроекта будет осуществляться в пределах предусмотренных средств федерального бюджета Российской Федерации.

Законопроект не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.